

Legislativní návrh – ověřený inzerent psů a koček

vnitrostátní mezikrok před unijním tokenem podle nařízení (EU) 2026/1818

Adresát: Ústřední komise pro ochranu zvířat

Předpis: zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, návaznost na nařízení (EU) 2026/1818

Rozsah: online inzerce psů a koček

Cíl: elektronická identifikace inzerenta při online nabídce psů a koček

Předkladatel: Mgr. Ing. Jana Krouman, BA, advokátka

Jádro návrhu

Nečekat 5 let na účinnost nařízení (EU) 2026/1818 o nutnosti ověření identity při online inzerci psů a koček.

Kupujícímu / zájemci se osobní údaje nezobrazí; uvidí pouze označení „Totožnost inzerenta ověřena“.

Nenavrhuje se konkrétní technologie, pouze požadavek na elektronickou identifikaci s úrovní záruky alespoň „značná“, nebo rovnocenně spolehlivý náhradní postup.

Nařízení (EU) 2026/1818 už evropský směr určilo, ale systém ověřovacího tokenu pro konkrétní zvíře bude použitelný až od 31. srpna 2031. Vnitrostátní ověření identity inzerenta lze zavést dříve jako jednoduchý, levný a okamžitě realizovatelný mezikrok s velkým potenciálem pro účinný postup proti tzv. množárnám psů a koček. Článek 30 nařízení výslovně připouští přísnější národní pravidla pro větší sledovatelnost, jsou-li slučitelná s nařízením a vnitřním trhem.

1. Paragrafové znění

NÁVRH ZÁKONA

kterým se mění zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, se mění takto:

1. Za § 7b se vkládá nový § 7c, který včetně nadpisu zní:

„§ 7c

Internetová inzerce psů a koček

(1) Pro účely tohoto zákona se internetovou inzertní službou rozumí služba podle zákona upravujícího některé služby informační společnosti, která umožňuje jejím uživatelům zpřístupňovat neurčitému okruhu třetích osob nabídky prodeje, darování nebo jiného předání psa nebo kočky novému chovateli.

(2) Osoba smí prostřednictvím internetové inzertní služby zveřejnit nebo nechat zveřejnit nabídku podle odstavce 1 týkající se psa nebo kočky chovaných na území České republiky pouze po ověření svých identifikačních údajů provozovatelem této služby.

(3) Provozovatel internetové inzertní služby usazený v České republice nesmí zveřejnit nabídku podle odstavce 1 před ověřením identifikačních údajů osoby, která nabídku zveřejňuje nebo nechává zveřejnit. Nabídku zřetelně označí údajem „Totožnost inzerenta ověřena“.

(4) Identifikační údaje fyzické osoby se ověřují prostředkem pro elektronickou identifikaci s úrovní záruky alespoň značnou podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího elektronickou identifikaci. Nemá-li fyzická osoba takový prostředek k dispozici, lze její identifikační údaje ověřit jiným způsobem poskytujícím srovnatelnou míru jistoty. Jiným způsobem podle věty druhé může být pouze postup, při kterém se identifikační údaje porovnají s platným dokladem totožnosti vydaným státem a současně se ověří, že osoba používající doklad je jeho držitelem. U právnické osoby se z veřejného rejstříku nebo jiné veřejné evidence ověří její název, sídlo a identifikační číslo osoby, bylo-li přiděleno, a podle věty první až třetí se ověří totožnost fyzické osoby, která za ni jedná.

(5) Provozovatel podle odstavce 3 uchovává po dobu 3 let od ukončení zveřejnění nabídky jméno, příjmení, datum narození a adresu místa pobytu ověřené fyzické osoby, u právnické osoby také údaje uvedené v odstavci 4, a dále údaj o způsobu a okamžiku ověření a údaj umožňující určit nabídku, k níž se ověření vztahovalo. Tyto údaje na vyžádání poskytne orgánu ochrany zvířat. Kopii dokladu totožnosti neuchovává.

(6) Identifikační údaje podle odstavce 5 se v nabídce nezveřejňují.“

2. V § 27 se za odstavec 11 vkládá nový odstavec 12, který zní:

„**(12)** Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že zveřejní nebo nechá zveřejnit nabídku v rozporu s § 7c odst. 2.“

Dosavadní odstavce 12 až 15 se označují jako odstavce 13 až 16.

3. V § 27 odst. 13 písm. c) se slova „podle odstavce 4, 9 nebo 11“ nahrazují slovy „podle odstavce 4, 9, 11 nebo 12“.

4. V § 27a se za odstavec 18 vkládá nový odstavec 19, který zní:

„**(19)** Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) zveřejní nebo nechá zveřejnit nabídku v rozporu s § 7c odst. 2, nebo

b) jako provozovatel internetové inzertní služby poruší některou z povinností podle § 7c odst. 3, 5 nebo 6.“

Dosavadní odstavec 19 se označuje jako odstavec 20.

5. V § 27a odst. 20 písm. b) se za slova „anebo 18“ vkládají slova „nebo odstavce 19 písm. b)“.

6. V § 27a odst. 20 písm. c) se za slova „podle odstavce 16“ vkládají slova „nebo odstavce 19 písm. a)“.

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem šestého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

Legislativně-technické poznámky před rozesláním

- Návaznost na unijní token se nyní do paragrafového znění nekládá. Po vydání prováděcích aktů Komise do 31. srpna 2029 se připraví krátká technická novela; do té doby nejsou známa datová pole ani rozhraní systému.
- Omezení přímé povinnosti provozovatele na osoby usazené v České republice je vědomá pojistka vůči zásadě země původu u přeshraničních digitálních služeb. Český inzerent však zůstává povinen užít službu, která jej ověřila.
- Pojem „srovnatelná míra jistoty“ je třeba v metodice MZe a DIA vyložit úzce: ověření dokladu společně s kontrolou, že jej používá jeho držitel; nikoli SMS, e-mail nebo samotná platba kartou.

2. Důvodová zpráva

Obecná část

A. Problém a cíl

Na internetu lze dnes nabídnout psa nebo kočku anonymně. Při podezření na množírnu, neoprávněný obchod nebo opakovaný prodej naráží kontrolní orgány na praktickou nezjistitelnost inzerenta (jednorázový e-mail, předplacené telefonní číslo nebo jednorázový účet). Anonymní inzerce rovněž omezuje spotřebitelská práva kupujících, neboť často není jasné, vůči komu by se měla uplatnit.

Navrhovaná úprava tuto slepou skvrnu odstraňuje jednoduchým pravidlem: bez ověřené identity nebude možné zveřejnit online nabídku psa nebo kočky. Neověřuje se bezvadnost chovu ani zdravotní stav zvířete. Vytváří se pouze spolehlivá vazba mezi inzerátem a konkrétní osobou, kterou lze v případě důvodného podezření dohledat.

B. Zvolená úprava

- Inzerent se před zveřejněním identifikuje na úrovni alespoň „značná“.
- Domácí provozovatel inzerční služby nabídku bez ověření nezveřejní a označí ji jednotnou větou.
- Veřejnost nevidí osobní údaje, pouze informaci o úspěšném ověření.
- Provozovatel uchová minimální auditní stopu tři roky a poskytne ji jen orgánu ochrany zvířat.

C. Technologické řešení

Technologicky neutrální formulace chrání hospodářskou soutěž, umožňuje použít i eObčanku, Mobilní klíč eGovernmentu, další kvalifikované prostředky a uznané prostředky jiných členských států a nezastará při změně trhu.

D. Vztah k právu Evropské unie

Nařízení (EU) 2026/1818 počítá s jedinečným tokenem, který bude ověřovat identifikaci, registraci a vlastnictví konkrétního inzerovaného zvířete. Povinnost token uvádět a povinnosti online platform se použijí od 31. srpna 2031. Česká úprava je užší: ověřuje zatím pouze osobu, která inzeruje. Je proto mostem k budoucímu evropskému systému, nikoli jeho náhradou.

Článek 30 uvedeného nařízení dovoluje přijmout přísnější vnitrostátní pravidla směřující k větší sledovatelnosti, pokud nejsou v rozporu s nařízením a nenarušují vnitřní trh. Návrh proto omezuje přímou povinnost provozovatele na služby usazené v České republice a zachovává technologickou neutralitu. Návrh

musí být před přijetím oznámen Komisi; oznámení v režimu TRIS může současně splnit informační povinnost podle čl. 30 odst. 2.

E. Ochrana osobních údajů

Právním titulem zpracování je plnění zákonné povinnosti. Rozsah údajů je omezen na údaje nutné k jednoznačnému dohledání osoby, záznam o ověření a vazbu na inzerát. Kopie dokladů se neuchovávají. Tříletá doba odpovídá již existující tříleté evidenci prodaných a darovaných štěňat v § 7a zákona. Veřejné zveřejnění osobních údajů návrh výslovně zakazuje.

F. Dopady

Oblast	Přínos	Náklad / omezení
Welfare	rychlejší dohledání inzerenta a propojování opakovaných inzerátů	ověření identity samo nepotvrzuje dobré podmínky chovu
Inzerenti	vyšší důvěra kupujících	jednorázové ověření; alternativa pro osoby bez elektronické identity
Platformy	jasný jednotný standard	integrace eID, označení inzerátu a bezpečná evidence
Veřejná správa	použitelná stopa bez budování centrálního systému	metodika a cílené kontroly SVS; přestupkové řízení ORP

3. Důvodová zpráva – zvláštní část

K čl. I bodu 1 (§ 7c)

Odstavec 1 vymezuje úzký okruh služeb: digitální služby umožňující uživatelům nabízet psy a kočky neurčitěmu okruhu třetích osob. Nevztahuje se na soukromou komunikaci ani na vlastní web chovatele, kde je provozovatel webu současně dohledatelným nabízejícím.

Odstavec 2 ukládá základní povinnost inzerentovi. Vztah k České republice je založen místem chovu nabízeného zvířete. Inzerent tedy nemůže povinnost obejít použitím platformy usazené v jiném členském státě; musí zvolit službu, která jeho identitu před zveřejněním ověří.

Odstavec 3 ukládá českému provozovateli jednoduchou povinnost „know your advertiser“ a současně zavádí jednotné veřejné označení. Označení potvrzuje výhradně ověření osoby; nejde o certifikaci zvířete, chovu ani obsahu nabídky a nevzniká obecná povinnost platformy monitorovat obsah.

Odstavec 4 stanoví úroveň ověření. Požadavek „alespoň značná“ odpovídá terminologii eIDAS a kvalifikovaným systémům podle zákona č. 250/2017 Sb. Náhradní postup je určen zejména osobám bez dostupného elektronického prostředku a cizincům; musí být svou spolehlivostí srovnatelný, nikoli jen pohodlný. Samotný ověřený e-mail, telefonní číslo, bankovní převod nebo platební karta nestačí.

Odstavce 5 a 6 zajišťují vymahatelnost a ochranu soukromí. Uchovává se výsledek ověření, nikoli kopie dokladu. Údaje mohou získat pouze zákonem vymezené orgány ochrany zvířat v rámci jejich působnosti.

K čl. I bodům 2 až 6 (přestupky)

Sankce jsou odstupňovány podle role a schopnosti ovlivnit systém. U nepodnikajícího inzerenta činí horní hranice 100 000 Kč, u podnikajícího inzerenta 200 000 Kč a u provozovatele inzertní služby 1 000 000 Kč. Horní hranice není automatická sazba; správní orgán posoudí závažnost, opakování, rozsah inzerce a míru součinnosti.

K čl. II (účinnost)

Šestiměsíční legisvakanní doba umožní inzertním službám uzavřít smlouvu s poskytovatelem elektronické identifikace, upravit registrační proces, zpracovat informační povinnost podle GDPR a proškolit podporu. Zároveň zachovává rychlý praktický nástup úpravy.

4. Návrh stanoviska ÚKOZ ve věci indentifikace online inzerentů

STANOVISLO ÚSTŘEDNÍ KOMISE PRO OCHRANU ZVÍŘAT ZE DNE ... 2026 K OMEZENÍ ANONYMNÍ INTERNETOVÉ INZERCE PSŮ A KOČEK

Ústřední komise pro ochranu zvířat

I. konstatuje, že anonymní internetová inzerce psů a koček oslabuje dohledatelnost osob odpovědných za nelegální nebo welfare závadné chovy a ztěžuje účinný výkon dozoru;

II. podporuje zavedení povinnosti ověřit před zveřejněním internetové nabídky psa nebo kočky identitu inzerenta prostředkem elektronické identifikace s úrovní záruky alespoň značnou nebo rovnocenně spolehlivým způsobem, aniž by se identifikační údaje inzerenta zveřejňovaly;

III. doporučuje ministrovi zemědělství uložit příslušnému útvaru Ministerstva zemědělství, aby ve spolupráci se Státní veterinární správou, Digitální a informační agenturou, Úřadem pro ochranu osobních údajů a Ministerstvem průmyslu a obchodu připravil návrh novely zákona č. 246/1992 Sb. vycházející z principů uvedených v bodu II;

IV. doporučuje, aby návrh byl technologicky neutrální, přiměřený, slučitelný s právem Evropské unie a připraven k přechodu na systém jedinečného ověřovacího tokenu podle čl. 21 nařízení (EU) 2026/1818;

V. žádá předsedu ÚKOZ, aby toto usnesení bezodkladně předal ministrovi zemědělství.

7. Zdroje

1. [Zákon č. 246/1992 Sb. — aktuální znění na portálu MZe](#)
2. [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2026/1818 — zejména čl. 20, 21, 30 a 33](#)
3. Zákon č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci — zejména § 2 a 3
4. [DIA — seznam akreditací kvalifikovaných systémů elektronické identifikace](#)
5. [Nařízení \(EU\) č. 910/2014 \(eIDAS\), v platném znění](#)
6. Nařízení (EU) 2022/2065 (akt o digitálních službách), zejména čl. 8, 30 a 31
7. [Směrnice \(EU\) 2015/1535 — oznamování technických předpisů; čl. 5 a 6](#)
8. [MZe — postavení Ústřední komise pro ochranu zvířat](#)